

UCHWAŁA Nr 316 / 6286 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 28 września 2021 r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.03.00-18-0001/18 pn. "Rewitalizacja linii kolejowej nr 106 na odcinku Boguchwała - Czudec", realizowanego przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U z 2020 poz. 1668 ze zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r., poz. 818 ze zm.), Uchwały nr 333/7158/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach Osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu infrastruktury linii kolejowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020, Uchwały nr 438/9173/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektu do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu infrastruktury linii kolejowych, RPO WP na lata 2014 – 2020 nabór nr RPPK.05.03.00-IZ.00-18-003/17, uchwały nr 60/1459/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 lipca 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.03.00-18-0001/18 pn. Rewitalizacja linii kolejowej nr 106 na odcinku Boguchwała – Czudec", realizowanego przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w ramach RPO WP na lata 2014- 2020, uchwały nr 92/2212/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 października 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.03.00-18-0001/18 pn. Rewitalizacja linii kolejowej nr 106 na odcinku Boguchwała – Czudec", realizowanego przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w ramach RPO WP na lata 2014- 2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 2 września 2021 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.03.00-18-0001/18, pn. „Rewitalizacja linii kolejowej nr

106 na odcinku Boguchwała - Czudec” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna, działanie 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu infrastruktury linii kolejowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą z dnia 12 czerwca 2018 r. zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania projekt pn. „Rewitalizacja linii kolejowej nr 106 na odcinku Boguchwała - Czudec” nr RPPK.05.03.00-18-0001/18 w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działanie 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu infrastruktury linii kolejowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

W wyniku podpisanej umowy o dofinansowanie, zmienionej aneksem nr RPPK.05.03.00-18-0001/18-02 z dnia 17 lutego 2020 r., budżet projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi 52 481 970,91 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą 37 180 396,81zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi 31 603 337,26 zł,
- wkład własny (obejmujący koszty kwalifikowane i niekwalifikowane) wynosi 20 878 633,65 zł.

W ramach projektu, zatwierdzono wnioski o płatność na łączną kwotę dofinansowania z EFRR w wysokości 29 975 033,47 zł.

Pierwotnie, projekt miał być realizowany w okresie od 5 maja 2015 r. do 15 grudnia 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu naboru* i oceny wniosku o dofinansowanie projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu infrastruktury linii kolejowej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonego do naboru wniosku powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

W toku realizacji projektu Polskie Linie Kolejowe S.A. zwracały się kilkakrotnie z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu (pisma z dnia: 7 grudnia 2018 r., 12 czerwca 2019 r., 4 października 2019 r., 7 kwietnia 2020 r., 22 lipca 2020 r., 4 lutego 2021 r. i 16 lipca 2021 r.).

Głównym argumentem beneficjenta poruszonym w pismach był problem z przedłużającą się procedurą weryfikacji geodezyjnej dokumentacji powykonawczej w Kolejowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Krakowie w związku z uzyskaniem stosownych uzgodnień i klauzul umożliwiających zakończenie realizacji umów zawartych z wykonawcą. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. poinformowało, że spowodowane było to kumulacją dużej ilości projektów inwestycyjnych realizowanych na terenie dwóch województw: podkarpackiego i małopolskiego, co znacznie wpływało na wydłużenie terminu weryfikacji tych

dokumentów. Jednocześnie pismem z dnia 4 października 2019 r. poinformował, że wszystkie roboty budowlane objęte umowami zostały zakończone.

Wobec powyższego, Zarząd Województwa Podkarpackiego dwukrotnie przychylił się do prośby beneficjenta tj.:

- uchwałą z dnia 9 lipca 2019 r. wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r.
- uchwałą z dnia 29 października 2019 r. wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 lutego 2020 r.

W ostatnim piśmie z dnia 16 lipca 2021 r., beneficjent poinformował o kolejnej wcześniej nie zgłaszanej przeszkodzie w zakończeniu projektu tj. o przedłużających się procedurach związanych z uzyskiwaniem końcowych oświadczeń podwykonawców w zakresie uregulowania przysługującego im wynagrodzenia od wykonawcy robót. W odpowiedzi pismem Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 3 sierpnia 2021 r., beneficjent został poproszony o złożenie wniosku o płatność końcową w nieprzekraczalnym terminie do dnia 31 sierpnia 2021 r.

Ostatecznie w dniu 2 września 2021 r. został złożony wniosek o płatność końcową.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin

rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego, uwzględniając argumenty przedstawione przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 2 września 2021 r.